



PREZYDENT MIASTA GDAŃSKA

Gdańsk, dnia 11 kwietnia 2019r

WBiZK-II.5310.92.2019.SN

POMORSKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w Gdańsku
ZESPÓŁ OBSŁUGI KLIENTA
WPLYNEŁO

2019-04-11

1159
Godzina

36
Małgorzata Zięgarek

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
Pan Joachim Brudziński
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji
ul. Stefana Batorego 5
02-591 Warszawa

za pośrednictwem

Wojewody Pomorskiego
Pana Dariusza Drelicha
Pomorski Urząd Wojewódzki
ul. Okopowa 21/27
80-810 Gdańsk

Strona odwołująca się:
Gmina Miasta Gdańska
Prezydent Miasta Gdańska
Adres do doręczeń:
Urząd Miejski w Gdańsku
ul. Nowe Ogrody 8/12
80-803 Gdańsk

Sygn. akt BZK-VIII.6110.2.2019

**ODWOŁANIE OD DECYZJI WOJEWODY POMORSKIEGO
Z DNIA 28 MARCA 2019 R. W SPRAWIE: BZK-VIII.6110.2.2019
NIEDORĘCZONEJ STRONIE,
O KTÓREJ STRONA POWZIĘŁA INFORMACJĘ DNIA 29 MARCA 2019 R.**

Działając w imieniu strony postępowania - Gminy Miasta Gdańska, Prezydenta Miasta Gdańska na podstawie art. 127 w zw. z art. 28 i art. 15 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego [KPA], niniejszym zaskarżam w całości decyzję Wojewody Pomorskiego z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie: BZK-VIII.6110.2.2019, wyrażającej Organizacji Międzyzakładowej Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność” w Stoczni Gdańskiej zgodę na cykliczne organizowanie zgromadzeń corocznie przez kolejne 3 lata w następujących terminach:

- w każdy dzień 10 kwietnia w godzinach 6.00-22.00, począwszy od dnia 10 kwietnia 2019 r.;
- w każdy dzień 3 maja w godzinach 6.00-22.00 począwszy od dnia 3 maja 2019 r.;
- w każdy dzień 4 czerwca w godzinach 6.00-22.00 począwszy od dnia 4 czerwca 2019 r.;
- w każdy dzień 14 sierpnia w godzinach 6.00-22.00 począwszy od dnia 14 sierpnia 2019 r.;
- w każdy dzień 11 listopada w godzinach 6.00-22.00 począwszy od dnia 11 listopada 2019 r.

w Gdańsku, ul. Doki od Bramy Historycznej Nr 2, cały Plac Solidarności wokół Pomnika Poległych Stoczniovców, niedoręczoną stronie, o której strona powzięła informację dnia 29 marca 2019 r., poprzez doręczenie Prezydentowi Miasta Gdańska na podstawie art. 26b ust. 2 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. Prawo o zgromadzeniach informacji o wydaniu przedmiotowej decyzji i wnoszę o:

Urząd Miejski w Gdańsku,
ul. Nowe Ogrody 8/12, 80-803 Gdańsk;
tel.: 58 778 60 30, fax: 58 778 60 49,
e-mail: wbiZk@gdansk.gda.pl; www.gdansk.pl

ZASTĘPCA DYREKTORA
WYDZIAŁU BEZPIECZEŃSTWA I ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO
KIEROWNIK REFERATU ZARZĄDZANIA KRYZYSOWYM
ZASTĘPCA PREZYDENTA
MIASTA GDAŃSKA
Krzysztof Domagałski
Piotr Borawski

ISO 9001:2015
ISO 37120:2014



1. uchylenie zaskarżonej decyzji w całości i przekazanie sprawy do ponownego rozpoznania organowi pierwszej instancji, bądź alternatywnie;
2. uchylenie zaskarżonej decyzji w całości i orzeczenie co do istoty sprawy poprzez odmowę wyrażenia Organizacji Międzyzakładowej Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność” w Stoczni Gdańskiej zgody na cykliczne organizowanie zgromadzeń corocznie przez kolejne 3 lata w następujących terminach:

- w każdy dzień 10 kwietnia w godzinach 6.00-22.00, począwszy od dnia 10 kwietnia 2019 r.;
 - w każdy dzień 3 maja w godzinach 6.00-22.00 począwszy od dnia 3 maja 2019 r.;
 - w każdy dzień 4 czerwca w godzinach 6.00-22.00 począwszy od dnia 4 czerwca 2019 r.;
 - w każdy dzień 14 sierpnia w godzinach 6.00-22.00 począwszy od dnia 14 sierpnia 2019 r.;
 - w każdy dzień 11 listopada w godzinach 6.00-22.00 począwszy od dnia 11 listopada 2019 r.
- w Gdańsku, ul. Doki od Bramy Historycznej Nr 2, cały Plac Solidarności wokół Pomnika Poległych Stoczniovców, w przypadku uznania przez organ odwoławczy, że w sprawie nie wystąpiło naruszenie przepisów postępowania.

Zaskarżonej decyzji zarzucam:

1. naruszenie przepisów postępowania, tj. art. 6, 7, 9, 10, 77, 80, 107 KPA;
2. naruszenie przepisów prawa materialnego tj. art. 4, 26a, 26b ust. 1 ustawy z dnia 24.07.2015 r. Prawo o zgromadzeniach (Dz. U. z 2018 r. poz. 408).

Powyższa decyzja jako wydana z rażącym naruszeniem prawa, powinna zostać niezwłocznie wyeliminowana z obrotu prawnego w oparciu o argumenty powołane w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 8 lutego 2019 r, który wpłynął do Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w dniu 21 lutego 2019 r., a którego treść następnie zmieniono wnioskami z dnia 11 marca 2019 r. i 22 marca 2019 r., Organizacja Międzyzakładowa NSZZ Solidarność w Stoczni Gdańskiej, w imieniu której występuje Pan Karol Guzikiewicz Zastępca Przewodniczącego, wniósł o wyrażenie zgody na cykliczne organizowanie zgromadzeń w miejscu i terminach określonych powyżej, zawierając informację o organizowaniu zgromadzeń w zbieżnych terminach i w tym miejscu w latach poprzednich.

1. Brak podmiotowości prawnej Wnioskodawcy

Po pierwsze, zwracam uwagę, że Wnioskodawca - Organizacja Międzyzakładowa Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność” w Stoczni Gdańskiej – jako związek zawodowy formalnie nie posiada podmiotowości i osobowości prawnej. Zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy o związkach zawodowych „związek zawodowy podlega obowiązkowi rejestracji w Krajowym Rejestrze Sądowym, zwanym dalej „rejestrem””. Zgodnie z ust. 2 art. 14 „Jeżeli komitet założycielski nie złoży w terminie 30 dni od dnia założenia związku wniosku o rejestrację, uchwała o utworzeniu związku traci moc”. Z kolei zgodnie z art. 15 cyt. wyżej ustawy „Związek zawodowy oraz jego jednostki organizacyjne wskazane w statucie nabywają osobowość prawną z dniem zarejestrowania”. Tymczasem Organizacja Międzyzakładowa Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność” w Stoczni Gdańskiej nie jest zarejestrowana w Rejestrze stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, fundacji, ZOZ, o czym świadczy załączony screenshot ze strony Ministerstwa Sprawiedliwości, podstrony elektronicznego dostępu do KRS: <https://ekrs.ms.gov.pl/web/wyszukiwarka-krs/strona-glowna> (załącznik: wydruk screenshot dla NIP Wnioskodawcy 5832087356). Wnioskodawca zatem formalnie nie istnieje, a zatem nie może być organizatorem żadnego zgromadzenia regulowanego przepisami Ustawy, ponieważ nie posiada zdolności do czynności prawnych, a zgodnie z art. 4 ust. 1 Ustawy (Prawo o zgromadzeniach) „Prawo organizowania zgromadzeń nie przysługuje osobom nieposiadającym pełnej zdolności do czynności prawnych.” Wobec powyższego, choćby jedynie na tej podstawie Wojewoda Pomorski powinien odmówić wyrażenia zgody Wnioskodawcy na cykliczne organizowanie zgromadzeń. W tym miejscu zwracam również uwagę, że na stronie BIP Wojewody Pomorskiego, w miejscu zawierającym informację o zgromadzeniach cyklicznych, jako organizator zgromadzeń cyklicznych objętych analizowaną decyzją z 28 marca 2019 r. wskazany jest niezgodnie z treścią wydanej decyzji Niezależny



Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”. <https://uwgdansk.bip.gov.pl/zglaszanie-zgromadzen/informacja-o-miejscu-i-terminach-zgromadzen-organizowanych-cyklicznie-na-terenie-województwa-pomorskiego.html> Jednocześnie Wnioskodawca nie stanowi jednostki terenowej ani oddziału NSZZ „Solidarność” (załącznik: odpis z KRS: NSZZ „Solidarność” z 04.04.2019 r.)

2. Brak podstaw faktycznych i prawnych do uwzględnienia wniosku

Ponadto, zgodnie z art. 26a ust. 1 Ustawy organizator może zwrócić się do wojewody z wnioskiem o wyrażenie zgody na cykliczne organizowanie zgromadzeń jeżeli:

1. zgromadzenia są organizowane **przez tego samego** organizatora;
2. **w tym samym miejscu** lub na tej samej trasie;
3. co najmniej 4 razy w roku według opracowanego terminarza lub co najmniej raz w roku w dniach świąt państwowych i narodowych a
4. tego rodzaju wydarzenia **odbywały się w ciągu ostatnich 3 lat** i miały na celu uczczenie doniosłych i istotnych dla historii Rzeczypospolitej Polskiej wydarzeń.

Zgodnie z art. 26b ust. 1 Ustawy Wojewoda wydaje decyzję w przedmiocie zgody na cykliczne organizowanie zgromadzeń (...), biorąc w szczególności pod uwagę okoliczność wcześniejszego organizowania zgromadzeń przez wnioskodawcę oraz cel cyklicznego organizowania zgromadzeń.

Tymczasem powołując się na załączoną do niniejszego pisma informację z Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Urzędu Miejskiego w Gdańsku z dnia 1 kwietnia 2019 r., który przyjmuje i rejestruje wszystkie zawiadomienia organizatorów o zamiarze organizowania zgromadzeń publicznych na terenie miasta Gdańsk, niezależnie od podniesionej na wstępie okoliczności braku podmiotowości prawnej tego wnioskodawcy, Organizacja Międzyzakładowa NSZZ Solidarność w Stoczni Gdańskiej nie organizowała w ostatnich trzech latach: tj. w latach 2016, 2017, 2018 zgromadzeń w Gdańsku, przy ul. Doki od Bramy Historycznej Nr 2, ani na Placu Solidarności wokół Pomnika Poległych Stoczniovców w dniach: 10 kwietnia, 3 maja, 4 czerwca, 14 sierpnia ani 11 listopada według opracowanego terminarza we wskazanych datach. Wnioskodawca nie organizował tam również zgromadzeń z okazji świąt państwowych i narodowych, którymi w zakresie wniosku są dni: 3 maja i 11 listopada. Informacje o miejscu i czasie organizowania zgromadzeń dostępne są również na stronie BIP gdansk.pl pod adresem <https://bip.gdansk.pl/urząd-miejski/zgromadzenia-publiczne>.

Dotychczas na przedmiotowym terenie zgromadzenia organizowane były jedynie przez odrębny od Wnioskodawcy podmiot – jednostkę terenową/oddział NSZZ „Solidarność” - Zarząd Regionu Gdańskiego NSZZ „Solidarność”, który uzyskał zgodę na organizowanie zgromadzeń cyklicznych decyzją Wojewody Pomorskiego z dnia 23 sierpnia 2017 roku zmienioną w grudniu 2017 roku:

- w każdy dzień 15 sierpnia w godzinach od 12-15, począwszy od dnia 15 sierpnia 2018 r.,
- w każdy dzień 31 sierpnia w godzinach 12-19.30, począwszy od 31 sierpnia 2018 r.,
- w każdy dzień 13 grudnia w godzinach od 18-20, począwszy od dnia 13 grudnia 2018 r.,
- w każdy dzień 16 grudnia w godzinach od 10-19.30, począwszy od dnia 16 grudnia 2017 r.

W szczególności, jak wskazuje się w doktrynie „warunkiem koniecznym jest ustalenie, że zgromadzenia odbywały się już w przeszłości. W założeniu ustawowym „cykliczność” polega na tym, iż wydarzenia takie odbywały się w ciągu ostatnich 3 lat, choćby nawet nie w formie zgromadzeń.

Oznacza to, że nie można uzyskać statusu „zgromadzeń organizowanych cyklicznie” na przyszłość oraz nie może to dotyczyć zgromadzeń nowych, a ściślej takich, które nie były wcześniej organizowane przez ostatnie 3 lata”. W szczególności forma uczczenia doniosłych i istotnych dla historii Rzeczypospolitej Polski wydarzeń, powinna zostać wykazana we wniosku, zawierać pełne dane dotyczące: daty, miejsca, organizatora, liczby osób uczestniczących, czasu trwania przedsięwzięcia oraz jego cel. Działanie to należy przy tym odróżnić się od tradycyjnych zwyczajów mających na celu upamiętnianie ważnych osób czy wydarzeń, którego może dokonywać prywatnie i nieformalnie każda osoba w dowolnym terminie odwiedzająca miejsce pamięci. Inna niż zgromadzenie formuła uczczenia ważnych wydarzeń nie powinna sprowadzać się zatem np. do



złożenia kwiatów, modlitwy, czy zapalenia zniczy. Zbieżny z celem zgromadzeń cyklicznych powinien być również cel innej formuły uczczenia pamięci lub ważnych wydarzeń.

Uzasadnienie do projektu ustawy z dnia 13.12.2016 r., mocą której wprowadzono nowy Rozdział 3 do Ustawy o zgromadzeniach cyklicznych również jednoznacznie wskazuje, że przepisy te mają na celu umożliwienie, w przypadku organizowania zgromadzeń przez tego samego organizatora w tym samym miejscu lub na tej samej trasie co najmniej cztery razy w roku według opracowanego terminarza lub co najmniej raz w roku w dniach świąt państwowych i narodowych, które odbywały się w ciągu ostatnich trzech lat.

Biorąc pod uwagę hipotezę normy art. 26b Ustawy, który umożliwia organizowanie zgromadzeń cyklicznych, wyłącznie dla uczczenia doniosłych i istotnych dla historii Rzeczypospolitej Polskiej wydarzeń pojawia się również wątpliwość, która powinna zostać jednoznacznie rozstrzygnięta przez Wojewodę Pomorskiego w toku postępowania, jakie doniosłe i istotne dla historii RP wydarzenie z punktu widzenia Wnioskodawcy, Organizacja Międzyzakładowa Niezależnego Samorządowego Związku Zawodowego Solidarność w Stoczni Gdańskiej zamierza czcić 4 czerwca, wobec publicznie wypowiedzanego na antenie radiowej i telewizyjnej przez Przewodniczącego K. Guzikiewicza krytycznego stanowiska dotyczącego wyborów 4 czerwca 1989 r., w tym głoszącego, że „4 czerwca różnie się kojarzy. To rok 1989, ale także rok 1991 - obalenie pierwszego premiera w wolnej Polsce (...). Kiszczak i Jaruzelski dostali ochronę prawną na 30 lat”, „że 4 czerwca to zwycięstwo Jaruzelskiego, Kiszczaka i ubeków, którzy się przez 30 lat uwłaszczyli..”, jak również mając na uwadze treści umieszczone przez Organizatora w związku z wydaniem zaskarżonej decyzji na jego stronie internetowej: www.nszcz-stocznia.pl, że „przez 30 lat układ Okrągłego Stołu ochraniał zbrodniarzy”. Tymczasem zgromadzenia cykliczne według założenia ustawodawcy mają na celu upamiętniać ważne daty i rocznice z historii Polski, a więc powinny odbywać się w dniach odpowiadających datą dzienną i miesięczną tym wydarzeniom.

Wnioskodawca powinien wykazać spełnienie przesłanek zawartych w art. 26a ust. 1 Ustawy, czego nie dokonał. Co więcej, Wojewoda Pomorski prowadząc przedmiotowe postępowanie, zobowiązany jest działać zgodnie z przepisami KPA, w szczególności art. 6, 7, 9, 10, 77, 80, czego w niniejszym postępowaniu nie uczynił, naruszając rażąco wszystkie wskazane powyżej regulacje, chcąc niejako w tajemnicy przed stronami postępowania przeprowadzić postępowanie w sprawie i wydać rozstrzygnięcie. Nie prowadził bowiem postępowania dowodowego, zarówno poprzez wezwanie Wnioskodawcy do sprecyzowania treści wniosku, jak również nie zwrócił się do organu Gminy Miasta Gdańska celem potwierdzenia informacji zawartych we wniosku organizatora co do organizowania w ubiegłych latach i w zbieżnych terminach zgromadzeń w tym miejscu, do czego obligują Wojewodę Pomorskiego wskazane powyżej przepisy postępowania, w szczególności art. 77 i 80 KPA, zobowiązujące do zebrania i rozpatrzenia w sposób wyczerpujący całego materiału dowodowego oraz oceny, czy dana okoliczność została udowodniona na podstawie całokształtu materiału dowodowego. Wojewoda Pomorski naruszył również art. 10 KPA uniemożliwiając stronom czynny udział w każdym stadium postępowania a przed wydaniem decyzji uniemożliwiając stronom wypowiedzenie się co do zebranych materiałów i zgłoszonych żądań.

Mając na uwadze powyższe, w istniejącym stanie faktycznym i prawnym brak jest jakichkolwiek podstaw do wyrażenia zgody na cykliczne organizowanie zgromadzeń corocznie przez kolejne 3 lata w następujących terminach:

- w każdy dzień 10 kwietnia w godzinach 6.00-22.00, począwszy od dnia 10 kwietnia 2019 r.;
- w każdy dzień 3 maja w godzinach 6.00-22.00 począwszy od dnia 3 maja 2019 r.;
- w każdy dzień 4 czerwca w godzinach 6.00-22.00 począwszy od dnia 4 czerwca 2019 r.;
- w każdy dzień 14 sierpnia w godzinach 6.00-22.00 począwszy od dnia 14 sierpnia 2019 r.;
- w każdy dzień 11 listopada w godzinach 6.00-22.00 począwszy od dnia 11 listopada 2019 r.

w Gdańsku, ul. Doki od Bramy Historycznej Nr 2, cały Plac Solidarności wokół Pomnika Poległych Stoczniovców przez Międzyzakładowy Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Solidarność w Stoczni Gdańskiej a wydaną dnia 28 marca 2019 r. decyzje Wojewody Pomorskiego nr BZK-III.6110.2.2019 należy uznać za wydaną z rażącym naruszeniem prawa.



Wskazuję również, że decyzja Wojewody Pomorskiego z dnia 28 marca 2019 r. nr BZK-III.6110.2.2019 zawiera inne wady formalne, tj. jest niezgodna z art. 107 § 1 pkt 7) KPA, ponieważ nie zawiera zgodnego z powyższym przepisem pouczenia, czy i w jakim trybie służy od niej odwołanie oraz o prawie zrzeczenia się odwołania i skutkach zrzeczenia się odwołania.

Zaskarżona decyzja nie wskazuje również precyzyjnie miejsca odbywania zgromadzeń, określając je jako z jednej strony cały Plac Solidarności a z drugiej „wokół Pomnika Poległych Stoczniovców”, nie zawierając jakiegokolwiek załącznika graficznego precyzującego ten obszar, co uniemożliwia odkodowanie, które dokładnie działki gruntu zostały objęte zaskarżoną decyzją.

Jedynie na marginesie wskazuję, iż wyrażenie zgody na cykliczne organizowanie zgromadzeń we wskazanych powyżej datach i miejscu w godzinach od 6.00 do 22.00 (tj. de facto z wyłączeniem jedynie godzin nocnych) uniemożliwia w praktyce jakiegokolwiek innemu obywatelowi, korzystanie w tych dniach i miejscu z konstytucyjnej wolności zgromadzeń, a więc powinno zostać również uznane za nadużycie prawa.

Wobec powyższego, zaskarżona decyzja jako wydana z rażącym naruszeniem prawa, powinna zostać niezwłocznie wyeliminowana z obrotu prawnego o co niniejszym wnoszę.

Interes prawny Skarżącej Gminy Miasta Gdańska wywiedziony jest na podstawie art. 28 KPA, tj. z przysługującego stronie postępowania prawa własności nieruchomości, których dotyczy zaskarżona decyzja, a które zostały oddane w 2016 r. w użyczenie na czas nieoznaczony Europejskiemu Centrum Solidarności na cele realizacji i prowadzenia projektu: „Droga do wolności”, wobec wydania zaskarżonej decyzji powodują niemożliwość realizacji zobowiązań umownych przez Gminę Miasta Gdańska, narażając Gminę Miasta Gdańska, a więc podmiot finansów publicznych na odpowiedzialność odszkodowawczą wobec Biorącego w użyczenie, jak również znacznie ograniczając we wskazanych w zaskarżonej decyzji terminach korzystanie przez Gminę Miasta Gdańska z przedmiotu własności.

PREZYDENT MIASTA GDAŃSKA
Aleksandra Dulkwicz

Załączniki:

1. *odpis odwołania*
2. *wydruk screenshot dla NIP Wnioskodawcy 5832087356*
3. *odpis z KRS: NSZZ „Solidarność” z 04.04.2019 r.*
4. *pismo z Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Urzędu Miejskiego w Gdańsku*