



Minister
Spraw Wewnętrznych
i Administracji



BMP-0733-35-1/2018/MŚI

Warszawa, dnia 28 lutego 2018 r.



02340201478945
RPW/17786/2018 P
MRIRW 2018-03-05

F
2018-03-05

Pan

Jacek Bogucki

Sekretarz Stanu

w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi

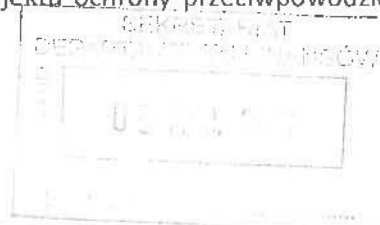
Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z dnia 20 lutego 2018 roku (F.ri.0210.1.2018) dotyczące projektu uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Budowa zapory zapobiegającej przemieszczaniu się dzików na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w celu zwalczania afrykańskiego pomoru świń na lata 2018-2022”, Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji zgłasza uwagi do zapisów § 4 ust. 2 przedmiotowego projektu i negatywnie opiniuje projekt wydatkowania środków z budżetu państwa na realizację przedmiotowej inwestycji z części 83 – Rezerwy celowe, poz. 4 – Przeciwdziałanie i usuwanie skutków klęsk żywiołowych.

W § 4 ust. 1 projektu uchwały wskazano, że na realizację Programu ustanawia się w budżecie państwa limit finansowy wydatków na poziomie 235 414 tys. zł, liczony od dnia 1 marca 2018 roku. W ust. 2 określono, że wydatki z budżetu państwa, o których mowa w ust. 1, mają zostać ujęte w ustawach budżetowych na poszczególne lata w ramach środków przyznawanych z części 83 – Rezerwy celowe, poz. 4 – Przeciwdziałanie i usuwanie skutków klęsk żywiołowych, w tym realizacja zadań w dorzeczach Odry i górnej Wisły oraz z części 85 dotyczącej województwa lubelskiego, podkarpackiego, podlaskiego i warmińsko-mazurskiego.

Kwestia związana z uruchomieniem rezerwy, będącej w dyspozycji Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, nie była dotychczas konsultowana, ani też analizowana przez Międzyresortowy Zespół do spraw łagodzenia skutków związanych z wystąpieniem przypadków afrykańskiego pomoru świń. Z uwagi na cel utworzenia rezerwy, jakim jest przeciwdziałanie i usuwanie skutków klęsk żywiołowych, zawniaskowanie środków z tej rezerwy powinno być poprzedzone uzyskaniem opinii jej dysponenta.

Wskazana w projekcie data realizacji programu, tj. od dnia 1 marca 2018 roku i związane z tym ewentualne wydatkowanie środków z rezerwy celowej poz. 4 na inny niż pierwotnie planowano cel, może stanowić zagrożenie ograniczenia realizacji projektów finansowych zaplanowanych przez MSWiA na 2018 rok. Środki finansowe rezerwy celowej budżetu państwa pn.: Przeciwdziałanie i usuwanie skutków klęsk żywiołowych (...) (cz. 83 poz. 4) uruchamiane są głównie na kontynuację „Projektu ochrony przeciwpowodziowej w dorzeczu rzeki Odry” oraz „Projektu ochrony przeciwpowodziowej w dorzeczu



Odry i Wisły”, które wynikają bezpośrednio z przeznaczenia rezerwy cz. 83 poz. 4. Konieczność zapewnienia środków na ten cel wynika z umów kredytowych zawartych przez Rząd RP z Międzynarodowym Bankiem Odbudowy i Rozwoju oraz Bankiem Rozwoju Rady Europy. Ponadto w ww. rezerwie zostały przewidziane środki na zakończenie przedsięwzięć rozpoczętych w latach ubiegłych oraz na odbudowę i zabezpieczenie infrastruktury jednostek samorządu terytorialnego, a także, zgodnie z sugestią Ministerstwa Finansów, środki przewidziane na działania interwencyjne (w tym na pomoc dla poszkodowanych rodzin) w związku z ewentualnymi zdarzeniami kłęskowymi mogącymi wystąpić w 2018 roku.

Należy zaznaczyć, że Komitet Ekonomiczny Rady Ministrów na wniosek Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w dniu 5 lipca 2017 roku zarekomendował budowę zapory uniemożliwiającej migrację dzików zza wschodniej granicy Rzeczypospolitej Polskiej, stanowiących stałe źródło wirusa ASF. Decyzja o budowie ogrodzenia na granicy Rzeczypospolitej Polskiej z Republiką Białorusi i Ukrainą zapadła w dniu 19 lipca 2017 roku, podczas posiedzenia Rządowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, co oznacza, że zgodnie z procedurą uchwalania budżetu państwa *Pełnomocnik Rządu ds. działań związanych z wystąpieniem afrykańskiego pomoru świń na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej*, za pośrednictwem MRiRW, miał możliwość zgłoszenia ww. planowanych wydatków na 2018 rok z zachowaniem ustawowych terminów. Wskazywanie w trakcie roku budżetowego jako źródła sfinansowania wieloletniego projektu inwestycji z rezerwy celowej budżetu państwa nie powinno być praktykowane. Tym bardziej, że realizacja inwestycji skutkować będzie również koniecznością wydatkowania środków z budżetu państwa na pokrycie kosztów dzierżawy gruntów, eksploatacji oraz utrzymania zapory.

Warto również wskazać na brak spójności projektu uchwały w zakresie finansowania inwestycji z zapisami projektowanej ustawy *o szczególnych zasadach budowy i utrzymania zapory zapobiegającej migracji dzików na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej*, której treść została przekazana do MSWiA w ramach roboczych kontaktów. Z art. 2 ust. 2 projektu ustawy wynika, że inwestycja w zakresie budowy, przebudowy i remontu zapory, a także utrzymanie zapory będzie finansowane ze środków budżetu państwa ustalonych w ustawach budżetowych, w tym w ramach limitu wydatków na programy wieloletnie lub z innych źródeł. Zadania te mogą być również dofinansowane z budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

W opinii MSWiA, zaproponowany w uchwale sposób sfinansowania projektu budowy zapory zapobiegającej przemieszczaniu się dzików na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej nie znajduje uzasadnienia. Znając sytuację epizootyczną i będąc pomysłodawcą budowy przedmiotowej zapory Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi odpowiedzialny za zwalczanie ASF w Polsce, powinien odpowiednio wcześniej przewidzieć źródła jej sfinansowania w ramach środków budżetowych znajdujących się w dyspozycji MRiRW.

Przyznanie w poprzednich latach środków z innych źródeł, w tym rezerwy celowej poz. 4, było uzasadnione z uwagi na nagłe, niedające się przewidzieć wcześniej zagrożenie rozwojem epizootii w kraju.

MRiRW dysponuje wieloma instrumentami finansowymi do przeciwdziałania i zwalczania zagrożeniu ASF: od rezerwy celowej cz. 83 poz. 12 przeznaczonej na „Zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt (w ustawie budżetowej na 2018 rok ujęte są środki finansowe w kwocie 292 344 tys. zł), po chociażby środki z Programu mającego na celu wczesne wykrycie zakażeń wirusem wywołującym afrykański pomór świń i poszerzenie wiedzy na temat tej choroby oraz jej zwalczanie, określanego corocznie rozporządzeniem Ministra RiRW.

Dodatkowo, Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji proponuje skonsultowanie projektu z wojewodami, którzy będą realizować program poprzez budowę, utrzymanie i remontowanie

zapory, a także rozważenie, czy w związku z programem i narzuconym harmonogramem prac nie zaistnieje konieczność wzmocnienia kadrowego urzędów wojewódzkich.

Należy również zwrócić uwagę na konieczność uszczegółowienia OSR do projektu uchwały ze względu na brak informacji o podziale środków we wskazanych budżetach wojewodów. Zachodzi prawdopodobieństwo, iż wojewodowie w swoich budżetach nie mają zaplanowanych odpowiednich środków.

Ponadto w związku z zadaniami nałożonymi na wojewodów w zakresie utrzymania i remontów rodzi się pytanie w jaki sposób przewiduje się finansowanie programu po 2022 roku. W projekcie brak jest informacji w tym zakresie.

Z wyrazami szacunku

MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI
z. up. Jarosław Zieliński
Sekretarz Stanu