

Warszawa, dnia 16 kwietnia 2013 r.

Departament Transportu Drogowego
TD-6p-020-38/13

Akceptuję
SEKRETARZ STANU

Tadeusz Jarmuziewicz

**Notatka dla Pana Tadeusza Jarmuziewicza
Sekretarza Stanu w Ministerstwie Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej**

w sprawie prac nad kierunkową zmianą przepisów w zakresie uzyskiwania uprawnień do kierowania pojazdami w związku z postulatami przedstawicieli organizacji zrzeszających przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców.

W dniach 20.03.2013 r., 25.03.2013 r. oraz 28.03.2013 r. odbyły się spotkania, strony społecznej i MTBiGM, których celem było wypracowanie propozycji kierunkowych zmian dotyczących procesu uzyskiwania uprawnień do kierowania pojazdami. Zespół rozpatrzył postulaty strony społecznej przekazane w formie pisma Ministrowi Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej.

Ze strony MTBiGM w spotkaniach brali udział:

- 1) Andrzej Bogdanowicz – Dyrektor Departamentu Transportu Drogowego;
- 2) Tomasz Piętka – Główny Specjalista w Departamencie Transportu Drogowego;
- 3) Tomasz Behrendt – Główny Specjalista ds. Legislacji w Departamencie Prawnym;

Ze strony organizacji społecznych:

- 1) Roman Stencel – prezes Ogólnopolskiej Izby Gospodarczej Ośrodków Szkolenia Kierowców;
- 2) Zbigniew Popławski – wiceprezes zarządu Ogólnopolskiej Izby Gospodarczej Ośrodków Szkolenia Kierowców;
- 3) Zbigniew Gryglas – wiceprezes zarządu Ogólnopolskiej Izby Gospodarczej Ośrodków Szkolenia Kierowców;
- 4) Jerzy Długoszewski – Liga Obrony Kraju;
- 5) Adam Świdorski – Liga Obrony Kraju;
- 6) Krzysztof Szymański - prezes Polskiej Federacji Stowarzyszeń Szkół Kierowców;
- 7) Krzysztof Bandos – wiceprezes zarządu Polskiej Federacji Stowarzyszeń Szkół Kierowców;
- 8) Jan Domasik - prezes Polskiej Izby Gospodarczej Ośrodków Szkolenia Kierowców;
- 9) Wojciech Góra – wiceprezes Polskiej Izby Gospodarczej Ośrodków Szkolenia Kierowców;

Podczas spotkań przeprowadzono analizę następujących postulatów środowiska szkoleniowego:

1. Żądamy możliwości korzystania z metody E-learning dla wszystkich OSK.

W trakcie spotkania strona społeczna wskazała, że najwłaściwszym rozwiązaniem jest likwidacja możliwości prowadzenia zajęć teoretycznych metodą e-learningową w procesie kształcenia kandydatów na kierowców.

Zaproponowane rozwiązanie proponujemy przyjąć do realizacji.

2. Żądamy umożliwienia tworzenia "Super OSK" w zakresie posiadanych kategorii.

Postulat może zostać uwzględniony w całości, jednakże wskazano na konieczność dostosowania przepisów ustawy i rozporządzeń w zakresie ustalenia podmiotów odpowiedzialnych za przeprowadzanie corocznych warsztatów doskonalenia zawodowego dla instruktorów nauki jazdy.

Negatywne stanowisko w tym zakresie uwzględnienia postulatu wyraził przedstawiciel Ligi Obrony Kraju.

Zaproponowane rozwiązanie proponujemy przyjąć do realizacji z uwzględnieniem konieczności zmiany przepisów w zakresie szkolenia instruktorów nauki jazdy.

3. Żądamy ograniczenia biurokracji i funkcjonowania PKK bez udziału szkół jazdy.

Postulat może być uwzględniony w części. Stwierdzono, że nie można zrezygnować z elektronicznego obiegu dokumentów w procesie kształcenia kandydatów na kierowców, a w szczególności z obsługi Profilu Kandydata na Kierowcę przez ośrodki szkolenia kierowców.

W celu realizacji postulatu:

- 1) należy ograniczyć obowiązek zgłaszania kursów i zajęć przez ośrodki szkolenia kierowców jedynie do informowania o terminie, czasie i miejscu prowadzenia pierwszych zajęć teoretycznych,
- 2) należy rozważyć czy ze względu na działający system teleinformatyczny w tym PKK, konieczne jest informowanie starosty o zakończeniu szkolenia osób w ośrodku szkolenia kandydatów na kierowców,
- 3) należy umożliwić dokonywanie przekazania wszelkich informacji do starosty przez przedsiębiorców drogą elektroniczną poprzez wskazanie możliwości podpisywania tych informacji i zgłoszeń np. poprzez profil zaufany e-puap,
- 4) należy umożliwić wykorzystanie profilu zaufanego e-puap w systemie obsługującym PKK,
- 5) należy ugruntować organom wydającym prawo jazdy zasadę, że sprawy związane z uzyskiwaniem uprawnień do kierowania pojazdami realizuje starosta właściwy ze względu na miejsce zamieszkania a nie zameldowania – w tym zakresie niezbędne jest spotkanie z przedstawicielami starostw.
- 6) należy umożliwić złożenie dokumentacji związanej z uzyskiwaniem uprawnień do kierowania pojazdami przez pełnomocnika.
- 7) należy tak dostosować przepisy aby wszystkie oryginały dokumentów przedkładane przez osobę ubiegającą się o uprawnienia do kierowania pojazdami pozostawały u osoby występującej z wnioskiem o wydanie prawa jazdy.
- 8) należy rozważyć wycofanie się z obowiązku zgłaszania egzaminu wewnętrznego ze względu na i tak ograniczone możliwości prowadzenia kontroli przez organy nadzoru wynikające z ustawy o swobodzie działalności gospodarczej.

Zaproponowane rozwiązanie proponujemy przyjąć do realizacji z uwzględnieniem ww. uwag.

4. Żądamy upublicznienia pytań egzaminu teoretycznego i nadzoru organu państwowego nad ich treścią.

Postulat może być uwzględniony częściowo poprzez podjęcie przez resort działań zmierzających do wypracowania mechanizmu formalnego lub prawnego nadzoru nad treściami wchodzącymi w skład pytań egzaminacyjnych stosowanych na egzaminie państwowym na prawo jazdy.

Ustalono, że upublicznienie „pytań” stosowanych na egzaminie nie wpłynęło by pozytywnie na jakość szkolenia kandydatów na kierowców.

Dodatkowo wskazano, że w przypadku podjęcia decyzji o upublicznieniu części „pytań” musi się to odbyć ze wskazaniem, że upublicznione pytania nie muszą być wykorzystywane do przeprowadzania egzaminu państwowego.

Zaproponowane rozwiązanie proponujemy przyjąć do realizacji z uwzględnieniem ww. uwag.

5. Żądamy przywrócenia obowiązkowych szkoleń dodatkowych.

Postulat nie może być zrealizowany ze względu na wcześniej występujące negatywne zjawiska w zakresie obowiązkowych szkoleń dodatkowych po 3 niezdanych egzaminach.

6. Żądamy możliwości zdawania egzaminu wszystkich kategorii na pojazdach WORD i OSK.

Postulat może być uwzględniony w całości. W celu jego realizacji niezbędne jest uwzględnienie następujących zagadnień:

- 1) wprowadzenie możliwości przeprowadzenia egzaminu państwowego na wniosek osoby egzaminowanej pojazdem przez nią wskazanym będącym w dyspozycji OSK w którym odbyła szkolenie,
- 2) wprowadzenie możliwości odmówienia przez OSK udostępnienia pojazdu do przeprowadzania egzaminu maksymalnie na 5 dni przed egzaminem, oraz związanego z tym obowiązku informowania osoby egzaminowanej.
- 3) wprowadzenie przepisów określających odpowiedzialność, w tym finansową, ośrodka szkolenia kierowców, który nie podstawił pojazdu na egzamin,
- 4) wprowadzenie zasady, że w przypadku wyznaczenia egzaminu teoretycznego i praktycznego w jednym dniu i niezdania przez osobę egzaminowaną egzaminu teoretycznego koszty podstawienia samochodu leżą po stronie OSK,
- 5) określenie zróżnicowanej opłaty za egzamin w przypadku egzaminu odbywającego się na pojeździe OSK i WORD,
- 6) wprowadzenie wymagań do warunków technicznych dla pojazdów do nauki jazdy w zakresie ich wyposażenia w urządzenia rejestrujące przebieg egzaminu, z możliwością zgrania tuż po egzaminie nagrania dla WORD.
- 7) wprowadzenie możliwości udziału przedstawicieli organizacji w tworzeniu przez WORD siwz-u dla nowych pojazdów kupowanych do WORD (dotychczas wyłącznie udział w komisji przetargowej).
- 8) wskazanie odpowiedzialności OSK za brak nagrania podczas egzaminu i obciążenie OSK kosztami powtórzenia egzaminu państwowego.

Dalsze prace powinny być prowadzone w porozumieniu ze środowiskiem WORD.

Zaproponowane rozwiązanie proponujemy przyjąć do realizacji z uwzględnieniem ograniczeń o których mowa powyżej.

7. Żądamy jasnego podziału obowiązków - OSK szkołą, WORD-y egzaminują.

Postulat powinien być uwzględniony w zakresie jednoznacznego wskazania zakazu prowadzenia szkolenia kandydatów na kierowców przez WORD w art. 117 ust. 1 pkt 9 ustawy – Prawo o ruchu drogowym.

8. Żądamy ustalenia urzędowej ceny minimalnej za godzinę szkolenia.

Postulat nie może być uwzględniony ze względu na to, że aktualnie działalność w zakresie szkolenia kandydatów na kierowców jest prowadzona w oparciu o przepisy ustawy o swobodzie działalności gospodarczej z zachowaniem rynkowych zasad prowadzenia tej działalności.

9. Żądamy wydania uprawnień osobom, które zdały egzamin państwowy kat. A, C, D przed 19 stycznia 2013 roku, a nie osiągnęły wymaganego w obecnych zapisach ustawy wieku.

Postulat nie może być uwzględniony, ponieważ nie znajduje uzasadnienia ze względu na konieczność zachowania zgodności polskich przepisów z przepisami UE.

Dodatkowo podczas spotkań przedstawiciele organizacji stwierdzili, że wskazanym byłoby wprowadzenie możliwości rozpoczęcia szkolenia dla kandydatów na kierowców w zakresie prawa jazdy kategorii C, C+E, D, D+E z uwzględnieniem niższego wieku przez osoby, które są w trakcie szkolenia w ramach kwalifikacji wstępnej.

Przedmiotowy postulat, ze względów społecznych powinien być uwzględniony priorytetowo.

W toku dalszych prac zostanie rozważona sprawa rozszerzenia podmiotów uprawnionych do prowadzenia warsztatów doskonalenia zawodowego instruktorów nauki jazdy oraz jednoznacznego wskazania uprawnień instruktorów nauki jazdy w zakresie szkolenia na kategorie wynikowe prawa jazdy.

Panie Ministrze!

Biorąc pod uwagę powyższe wnosimy o akceptację przedstawionych rozwiązań i zgodę na rozpoczęcie prac legislacyjnych zmierzających do realizacji wniosków w przedstawionym zakresie.

Grzegorz Jarzabek OSK

Przewodniczący

Domazik Jan. - PIŁOSK

DYREKTOR
Departamentu Transportu Drogowego

Andrzej Bogdanowicz