

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie określenia liczby osób, które w 2023 r. mogą być powołane do czynnej służby wojskowej, oraz liczby osób, które mogą pełnić służbę wojskową w rezerwie w ramach odbywania ćwiczeń wojskowych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Obrony Narodowej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Mariusz BŁASZCZAK – Wiceprezes Rady Ministrów, Minister Obrony Narodowej</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu płk Tomasz WADOWSKI – 261 824 208</p>	<p>Data sporządzenia 14.10.2022 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. poz. 2305)</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów : RD637</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie jest wydawane na dany rok kalendarzowy i stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 133 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. poz. 2305), uwzględniając potrzeby uzupełnieniowe Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W 2023 r. przewiduje się odbywanie i powołanie do czynnej służby wojskowej pełnionej w ramach:

- 1) zawodowej służby wojskowej – do 17 128 osób, które mogą być powołane do czynnej służby wojskowej w charakterze żołnierza zawodowego, w tym w trakcie kształcenia;
- 2) ćwiczeń wojskowych – do 200 000 żołnierzy rezerwy, w tym z przeznaczeniem na szkolenie w ramach kursów podoficerów i oficerów rezerwy, którzy zajmują lub są przewidziani do wyznaczenia na stanowiska służbowe w strukturach wojennych, na których są wymagane wyższe niż posiadają obecnie kwalifikacje wojskowe, a także osób przeniesionych do rezerwy niebędących żołnierzami rezerwy. Ponadto w ramach ww. limitu planuje się przeznaczyć na realizację programu („Legia Akademicka”) ukierunkowanego na studentów – ochotników zainteresowanych odbyciem szkolenia wojskowego realizowanego na bazie szkolnictwa wojskowego we współpracy z uczelniami cywilnymi;
- 3) aktywnej rezerwy – do 10 000 żołnierzy rezerwy pełniących służbę, na podstawie powołania na czas nieokreślony, raz na kwartał jednorazowo przez co najmniej 2 dni w czasie wolnym od pracy oraz jednorazowo przez 14 dni, jak również w inne dni, stosownie do potrzeb Sił Zbrojnych, po uzgodnieniu z żołnierzem aktywnej rezerwy (AR) lub na jego wniosek oraz w dni, w których został wezwany do natychmiastowego stawiennictwa;
- 4) dobrowolnej zasadniczej służby wojskowej – do 28 580 osób, w tym w trakcie kształcenia, które nie odbywały dotychczas czynnej służby wojskowej, oraz osób przeniesionych do rezerwy niebędących żołnierzami rezerwy (osoby po kwalifikacji wojskowej) – ochotnicy niezależnie od posiadanych kwalifikacji i wykształcenia, jeżeli ukończyli co najmniej osiemnaście lat życia; osoby, które spełniły obowiązek służby wojskowej w innym kraju; osoby, które stale zamieszkując za granicą wróciły do kraju i meldują się na pobyt stały;
- 5) terytorialnej służby wojskowej (TSW) – do 38 000 żołnierzy rezerwy oraz osób, które mają uregulowany stosunek do służby wojskowej.

Zapisane w projekcie rozporządzenia wielkości limitów osobowych uwzględniają liczbę osób, które w 2023 r. mogą być powołane do czynnej służby wojskowej. Jednocześnie przedmiotowe wartości stanowią górny, nieprzekraczalny limit i nie oznaczają bezwzględnej realizacji przedłożonych propozycji.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy. Każdy z krajów członkowskich OECD/UE indywidualnie w ramach wewnętrznego ustawodawstwa kształtuje politykę obronną, w tym w zakresie pozyskiwania i szkolenia żołnierzy zawodowych i żołnierzy rezerwy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
-------	----------	---------------	---------------

Żołnierze zawodowi oraz żołnierze rezerwy i osoby przeniesione do rezerwy niebędące żołnierzami rezerwy.	– do 17 128 żołnierzy zawodowych, – do 200 000 żołnierzy rezerwy oraz osób przeniesionych do rezerwy niebędących żołnierzami rezerwy, – do 10 000 żołnierzy aktywnej rezerwy, – do 28 580 żołnierzy dobrowolnej zasadniczej służby wojskowej, – do 38 000 żołnierzy terytorialnej służby wojskowej	Ewidencja osobowa sporządzana przez właściwe organy wojskowe.	Powołanie do czynnej służby wojskowej.									
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji												
Ze względu na zakres regulacji przedmiotowy akt wykonawczy nie wymaga konsultacji społecznych. Projekt nie wymaga także zasięgnięcia opinii określonych podmiotów wynikających z przepisów odrębnych. Stosownie do postanowień § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) oraz zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.												
6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
ZUS												
NFZ												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
ZUS												
NFZ												
Źródła finansowania	Wydatki zostaną sfinansowane z części budżetu państwa, której dysponentem jest Minister Obrony Narodowej.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Przewidywane łączne nakłady na zabezpieczenie procesu powołania 17 128 osób (w tym również w trakcie kształcenia) do czynnej służby wojskowej w charakterze żołnierza zawodowego mogą wynieść nie więcej niż 1 768 175 tys. zł, w tym:</p> <p>1) uposażenia wraz z funduszem nagród i zapomóg – 1 417 369 tys. zł; 2) koszty utrzymania (świadczenia, pozostałe należności, wydatki rzeczowe) – 350 806 tys. zł.</p> <p>Przewidywane łączne nakłady na zabezpieczenie procesu pełnienia służby przez 10 000 żołnierzy AR zaplanowanych do powołania mogą wynieść nie więcej niż 59 040 tys. zł, w tym:</p> <p>1) uposażenia wraz z funduszem nagród i zapomóg – 40 240 tys. zł; 2) składki na ubezpieczenia społeczne – 6 074 tys. zł; 3) składki na ubezpieczenie zdrowotne – 558 tys. zł;</p>											

- | | |
|--|-------------------|
| 4) koszty utrzymania | – 10 799 tys. zł; |
| 5) rekompensaty dla pracodawcy zatrudniającego
żołnierza AR | – 1 369 tys. zł. |

Przewidywane łączne nakłady na zabezpieczenie **28 580 żołnierzy dobrowolnej zasadniczej służby wojskowej** szkolonych w szkołach podoficerskich i ośrodkach szkolenia oraz w szkołach wyższych mogą wynieść nie więcej niż **2 540 896 tys. zł**, w tym:

- | | |
|---|----------------------|
| 1) uposażenia wraz z funduszem nagród i zapomóg | – 1 712 693 tys. zł; |
| 2) składki na ubezpieczenia społeczne | – 284 091 tys. zł; |
| 3) składki na ubezpieczenie zdrowotne | – 19 136 tys. zł; |
| 4) koszty utrzymania | – 524 976 tys. zł. |

Przewidywane łączne nakłady na zabezpieczenie procesu szkolenia **200 000 żołnierzy rezerwy odbywających ćwiczenia wojskowe** mogą wynieść nie więcej niż **281 625 tys. zł**, w tym:

- | | |
|---|--------------------|
| 1) uposażenia wraz z funduszem nagród i zapomóg | – 182 911 tys. zł; |
| 2) składki na ubezpieczenia społeczne | – 27 630 tys. zł; |
| 3) składki na ubezpieczenie zdrowotne | – 1 860 tys. zł; |
| 4) koszty utrzymania | – 54 030 tys. zł; |
| 5) rekompensaty dla pracodawcy zatrudniającego
żołnierza rezerwy | – 5 664 tys. zł; |
| 6) rekompensata dla żołnierza rezerwy za utracone
zarobki | – 9 530 tys. zł, |

Przewidywane łączne nakłady na zabezpieczenie procesu szkolenia **38 000 żołnierzy terytorialnej służby wojskowej**, zaplanowanych do udziału w ćwiczeniach rotacyjnych, mogą wynieść nie więcej niż **1 167 621 tys. zł**, w tym:

- | | |
|---|--------------------|
| 1) uposażenia wraz z funduszem nagród i zapomóg | – 447 336 tys. zł; |
| 2) składki na ubezpieczenia społeczne | – 59 036 tys. zł; |
| 3) składki na ubezpieczenie zdrowotne | – 2 120 tys. zł; |
| 4) koszty utrzymania | – 655 023 tys. zł, |
| 5) rekompensaty dla pracodawcy zatrudniającego
żołnierza TSW | – 4 106 tys. zł. |

Po zsumowaniu ww. planowanych wydatków przewidywane łączne nakłady finansowe wejścia w życie projektowanego rozporządzenia mogą wynieść **5 817 357 tys. zł**, w tym:

- | | |
|---|----------------------|
| 1) uposażenia wraz z funduszem nagród i zapomóg | – 3 800 549 tys. zł; |
| 2) składki na ubezpieczenia społeczne | – 376 831 tys. zł; |
| 3) składki na ubezpieczenie zdrowotne | – 23 674 tys. zł; |
| 4) koszty utrzymania | – 1 595 634 tys. zł; |
| 5) rekompensaty dla pracodawcy | – 11 139 tys. zł; |
| 6) rekompensata dla żołnierza za utracone zarobki | – 9 530 tys. zł. |

Należy podkreślić, iż przyjęte wartości w zakresie uposażeń żołnierzy stanowią wielkości orientacyjne i ich faktyczna wysokość będzie zależeć od posiadanego stopnia wojskowego, miejsca odbywania ćwiczeń wojskowych, charakteru wykonywanych zadań, jak i również faktycznej liczby żołnierzy uczestniczących w ćwiczeniach, których na tym etapie nie sposób jest jednoznacznie określić.

W zakresie uposażeń żołnierzy niezawodowych, kalkulując nakłady na uposażenia, przyjęto stawkę w wysokości najniższego uposażenia zasadniczego dla żołnierza zawodowego w 2022 r. (4560 zł) zwiększoną o 7,8%, tj. kwotę ok. 4916 zł miesięcznie.

Odnosnie składek na ubezpieczenie społeczne, obejmujących ubezpieczenie emerytalne i rentowe – zgodnie z zapisami ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1009, z późn. zm.),

	<p>w stawce 27,52% (19,52% na ubezpieczenie emerytalne i 8% na ubezpieczenie rentowe podstawy wymiaru składki) przyjmując za podstawę wymiaru kwoty odpowiednio dla danego rodzaju służby wojskowej.</p> <p>Składki zdrowotne oszacowano zgodnie z zapisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2561, z późn. zm.), w wysokości 9% kwoty odpowiadającej wysokości specjalnego zasiłku opiekuńczego przysługującego na podstawie ustawy z dnia 28 listopada 2003 roku o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 615, z późn. zm.), tj. 620 zł.</p> <p>Wydatki rzeczowe obejmują odpowiednio dla danego rodzaju służby wojskowej m.in: zasiłek na zagospodarowanie, zasiłek osiedleniowy, gratyfikacje urlopową, zwrot kosztów przewozu urządzeń domowych, równoważniki za przedmioty mundurowe, świadczenie mieszkaniowe, wyżywienie i zakwaterowanie w jednostce wojskowej, koszt przejazdu do i z miejsca pełnienia służby, zabezpieczenie w środki czystości oraz pozostałe wydatki.</p> <p>Wartości stanów osobowych zapisane w treści rozporządzenia stanowią górny, nieprzekraczalny próg i nie oznaczają bezwzględnej realizacji przedłożonej propozycji.</p> <p>Zgodnie z art. 21 ust. 1 pkt 15 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2647, z późn. zm.) świadczenia osób otrzymywane z tytułu odbywania lub pełnienia służby wojskowej innej niż zawodowa służba wojskowa, z wyjątkiem uposażeń żołnierzy dobrowolnej zasadniczej służby wojskowej, są wolne od podatku dochodowego.</p>
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

<p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p>	<p>Regulacja wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców. W sytuacji poniesienia przez pracodawców zatrudniających żołnierzy rezerwy kosztów na zatrudnienie innych pracowników na zastępstwo na czas odbywania przez tych żołnierzy czynnej służby wojskowej (bez kwot wynagrodzeń poniesionych z tytułu zatrudnienia nowego pracownika). Ww. koszty podlegają rekompensacie. Jednocześnie nie wpłynie na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.</p> <p>Przedmiotowy akt wykonawczy z uwagi na swój charakter nie zawiera przepisów dotyczących zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, regulacji dotyczących majątkowych praw</p>
---	---

	i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców ani analizy zgodności projektu z tą ustawą w powyższym zakresie.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Zaproponowane rozwiązania nie będą miały wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input checked="" type="checkbox"/> inne: żołnierze rezerwy oraz osoby przeniesione do rezerwy niebędące żołnierzami rezerwy,	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Rozporządzenie umożliwi powołanie do czynnej służby wojskowej w charakterze żołnierzy zawodowych żołnierzy rezerwy, którzy posiadają nadane przydziały mobilizacyjne, oraz żołnierzy rezerwy i osób przeniesionych do rezerwy niebędących żołnierzami rezerwy, którym planuje się nadać takie przydziały, a także żołnierzy rezerwy zainteresowanych pełnieniem służby w aktywnej rezerwie.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wykonanie przepisów aktu prawnego nastąpi z chwilą powołania żołnierzy do czynnej służby wojskowej.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
W Siłach Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej stosuje się miesięczny system składania meldunków, w których właściwe organy wojskowe informują o liczbie powołanych osób do czynnej służby wojskowej. Rozliczenie kosztów finansowych pełnienia poszczególnych form czynnej służby wojskowej następuje corocznie według właściwych przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zastosowany miernik – liczba pełniących oraz powołanych w 2023 r. osób do pełnienia czynnej służby wojskowej.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Nie dotyczy.		