

(projekt)

**U S T A W A**  
**z dnia ..... 2013 r.**  
**o zmianie ustawy – Prawo o zgromadzeniach**

**Art. 1**

W ustawie z dnia 5 lipca 1990 r. – Prawo o zgromadzeniach (Dz. U. z 2013 r. poz. 397) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 3 otrzymuje brzmienie:

„Art. 3. 1. Prawo organizowania zgromadzeń przysługuje osobom mającym pełną zdolność do czynności prawnych, osobom prawnym, innym organizacjom, a także grupom osób.

2. W zgromadzeniach nie mogą uczestniczyć osoby posiadające przy sobie broń, materiały wybuchowe, wyroby pirotechniczne lub inne niebezpieczne materiały lub narzędzia.

**3. W zgromadzeniach nie mogą uczestniczyć osoby, których rozpoznanie z powodu ubioru, zakrycia twarzy lub zmiany jej wyglądu nie jest możliwe. Zakaz nie dotyczy uczestników zgromadzenia, o których mowa w art. 7 ust. 2 pkt 3a.”**

2) w art. 7 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Zawiadomienie powinno zawierać następujące dane:

- 1) imię, nazwisko, datę urodzenia i adres organizatora oraz nazwę i adres osoby prawnej lub innej organizacji, jeżeli w jej imieniu organizuje on zgromadzenie;
  - 1a) imię, nazwisko, datę urodzenia, zdjęcie i adres przewodniczącego zgromadzenia;
- 2) cel i program oraz język, w którym będą porozumiewać się uczestnicy zgromadzenia;
- 3) miejsce i datę, godzinę rozpoczęcia, czas trwania, przewidywaną liczbę uczestników, a w przypadku gdy planowane jest przejście uczestników zgromadzenia także trasę przejścia ze wskazaniem miejsca jego rozpoczęcia i zakończenia;

**3a) informację o planowanym udziale w zgromadzeniu osób, których rozpoznanie z powodu ubioru, zakrycia twarzy lub zmiany jej wyglądu nie będzie możliwe;**

4) określenie planowanych przez organizatora środków służących zapewnieniu pokojowego przebiegu zgromadzenia oraz środków, o których dostarczenie zwraca się do organu gminy.”

## **Art. 2**

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

### Uzasadnienie

**1. Potrzeba i cel wydania ustawy. Przedstawienie rzeczywistego stanu w regulowanej dziedzinie. Wykazanie różnicy pomiędzy stanem dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym. Przewidywane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne.**

Potrzeba wydania ustawy wynika z negatywnych doświadczeń tegorocznej demonstracji organizowanej w dniu 11 listopada z okazji Święta Niepodległości przez Stowarzyszenie „Marsz Niepodległości”, ale także z demonstracji z poprzednich lat. Celem nowelizacji ustawy – Prawo o zgromadzeniach jest zakazanie uczestniczenia w zgromadzeniach osób, których rozpoznanie nie będzie możliwe z powodu ubioru, zakrycia twarzy lub zmiany jej wyglądu. Autorzy projektu przeanalizowali dotychczasowe próby zmiany odpowiednich przepisów wymienionej ustaw. W szczególności w nowelizacji uwzględnili wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 10 listopada 2004 r. sygn.. akt Kp 1/04 oraz założenia projektu ustawy z 2011 r. autorstwa Prezydenta RP (VII kadencja Sejmu - nr 35) wraz z opiniami Rządu oraz Prokuratora Generalnego RP a także zapisy art. 57 Konstytucji.

Powołując się na opinię Prokuratora Generalnego stwierdzić należy, że zaproponowane zmiany nie wykluczają w sposób kategoryczny dopuszczalności uczestnictwa w zgromadzeniach osób, których nie można zidentyfikować, lecz wiąże tę kwestię z celem zgromadzenia. Zgodnie z projektem ustawy w zgromadzeniach nie mogą uczestniczyć osoby, których rozpoznanie z powodu ubioru, zakrycia twarzy lub zmiany jej wyglądu nie jest możliwe. W zdaniu drugim art. 3 ust. 3 projektu zawarto zastrzeżenie, iż zakaz nie dotyczy uczestników zgromadzeń, o których mowa w proponowanym pkt

3a w ust. 2 w art. 7. Zgodnie z tym przepisem organizator będzie mógł dodatkowo przedstawić informację o planowanym udziale w zgromadzeniu osób, których rozpoznanie z powodu ubioru, zakrycia twarzy lub zmiany jej wyglądu nie będzie możliwe. W przypadku dopełnienia tego warunku zakaz byłby wyłączony przy dopełnieniu zgłoszenia organowi tej okoliczności. Taki zapis zdaniem Prokuratora generalnego nie pozostawał by w kolizji z normą art. 57 Konstytucji.

Zgodnie z projektem niedopuszczalne byłoby stosowanie przez uczestników zgromadzenia środków uniemożliwiających rozpoznanie, gdy organizator zgromadzenia nie wskazał w zawiadomieniu, że takie środki mogą być w czasie zgromadzenia użyte. Dzięki nowelizacji będzie możliwe zapobieżenie przekształcenia się zgromadzeń pokojowych w zgromadzenia agresywne z udziałem osób których rozpoznanie nie będzie możliwe.

Dzięki zmianie poprawi się stan bezpieczeństwa uczestników zgromadzeń a także mieszkańców miasta, w którym organizowane jest zgromadzenia. Uzyska się więc pozytywne skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne.

**2. Wskazanie źródeł finansowania, jeżeli projekt ustawy pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.**

Projekt ustawy nie pociąga za sobą obciążeń budżetu państwa, ani budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

**3. Przedstawienie założeń projektów podstawowych aktów wykonawczych.**

Projekt ustawy nie przewiduje wydania aktów wykonawczych.

**4. Oświadczenie o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej.**

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

**5. Wyniki konsultacji przeprowadzonych w stosunku do projektu ustawy.**

W stosunku do projektu ustawy nie przeprowadzono konsultacji, o których mowa w art. 34 ust. 3 regulaminu Sejmu.