

Pan
Tomasz Grodzki
Marszałek Senatu RP

Nasz znak: P/WZZ/27/20

data: 16-04-2020r

Szanowny Panie Marszałku

W związku z przesłaną przez Sejm RP do Izby Wyższej Parlamentu ustawę uchwaloną w dniu 06 kwietnia 2020r o szczególnych zasadach przeprowadzania wyborów powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020r, która większość czynności związanych z przeprowadzeniem tych wyborów nakłada na operatora wyznaczonego, czyli Poczta Polska S.A. pragniemy przekazać uwagi do przedmiotowej ustawy, które napływają od pracowników do naszej organizacji.

Jednym z podstawowych obowiązków związku zawodowego jest dbanie o interesy i bezpieczeństwo pracowników i to nie tylko o bezpieczeństwo rozumiane w sposób dosłowny, ale również o bezpieczeństwo rozumiane, jako zapobieganie ewentualnym zagrożeniom pośrednim. O ile wydawać by się mogło, że bezpośrednie narażenie zdrowia listonoszy w przypadku planowanego doręczania pakietów wyborczych do skrzynek oddawczych klientów, zostało znacznie, choć nie całkowicie wyeliminowane, to pozostaje przecież kwestia doręczania ich do osób chorych i poddanych kwarantannie, co stwarza ogromne niebezpieczeństwo transmisji wirusa.

W naszej ocenie przyjęta przez Sejm RP ustawa z 06 kwietnia 2020r, nie eliminuje szeregu różnych zagrożeń dla życia i zdrowia pracowników i odbiorców pakietów wyborczych. Na Poczta Polska S.A., czyli na jej pracowników spadnie nie tylko obowiązek doręczania pakietów wyborczych, ale również ich dostarczenie w dniu wyborów do gminnych komisji wyborczych, a to już wiąże się z bezpośrednim narażeniem na zakażenie dziesiątek, albo i setek tysięcy ludzi.

Ustawa nie precyzuje, czy pakiety wyborcze będą przesyłkami listowymi, czy w rozumieniu przepisów pocztowych drukami bezadresowymi. W przypadku, gdyby to były przesyłki listowe, to za całą ich zawartość i prawidłowość zaadresowania, jak można odczytać to z ustawy odpowiadać będzie PKW. Jednak, jeżeli będą to pakiety bez danych adresata, czyli ulotki (w rozumieniu prawa pocztowego – druki bezadresowe), to za cały proces dystrybucji będzie odpowiadała Poczta Polska, a pracownicy poczty będą wykonywali w zasadzie dużą część zadań komisji wyborczych bez żadnego w tym zakresie przeszkolenia oraz bez formalnych uprawnień. Wszystkie skargi klientów, uzasadnione, czy też nie, związane z jakimikolwiek nieprawidłowościami, kierowane będą pod adresem tych, którzy te pakiety wyborcze będą doręczać, czyli pracowników poczty. Zatem za ewentualne niepowodzenie całego procesu wyborczego obarczeni zostaną pracownicy Poczty Polskiej S.A..

Ustawodawca nie wziął pod uwagę szeregu utrudnień, z jakimi w codziennej pracy stykają się pracownicy Poczty Polskiej S.A. i daje bardzo dużą swobodę Ministrowi Aktywów Państwowych, który ma rzekomo, te nieujęte kwestie uregulować w rozporządzeniach. Mamy dużo wątpliwości, czy tak się stanie.

W uchwalonej ustawie nie ma dokładnego określenia, jaką przesyłką w myśl ustawy prawo pocztowe będzie pakiet wyborczy. Czy będzie przesyłką zwykłą, rejestrowaną, czy też drukiem bezadresowym. Również sformułowanie Art. 3.1 wspomnianej ustawy wskazuje: „*doręczenie pakietu wyborczego bezpośrednio do oddawczej skrzynki pocztowej wyborcy lub pod adres wyborcy wskazany w części A spisu wyborców*” jest nieprecyzyjny i daje wiele swobody w interpretacji, której przy tak ważnej kwestii jak wybory być nie powinno.

W przyjętej przez Sejm ustawie nie ma ani słowa o sposobie finansowania całej tej operacji. Ustawodawca pozostawił to najprawdopodobniej w gestii Ministra Aktywów Państwowych, choć i to nie jest czytelne. Zważywszy na dotychczasowy brak reakcji tego ministerstwa na apele pocztowców, choćby w sprawie ciągłego i sprawnego zaopatrywania pracowników w środki ochrony osobistej, czy zawieszenia świadczenia niektórych usług pocztowych, śmiemy wątpić w dobre intencje MAP.

Nasze uwagi dotyczą:

- ✓ Jak ma postąpić pracownik Poczty Polskiej S.A. przy doręczaniu pakietu wyborczego, gdy adresat nie posiada skrzynki oddawczej, lub jest ona zniszczona? Czy ma podjąć próbę doręczenia pakietu wyborczego osobiście adresatowi, awizować przesyłkę, czy też zwrócić do Komisji Wyborczej? Jeśli tak, to, w jakiej formie ma to się odbyć.
- ✓ Co w przypadku, gdy odbiorca pakietu wyborczego złoży skargę, że pakiet wyborczy został mu doręczony zniszczony lub uszkodzony, albo stwierdzi, że pakietu w ogóle nie otrzymał? Jaka w tym zakresie będzie odpowiedzialność pracownika Poczty Polskiej S.A.? Według przyjętej przez Sejm ustawy, wynika odpowiedzialność kary grzywny.
- ✓ Na peryferiach miast i obszarach wiejskich intensywnie rozwija się budownictwo domów jednorodzinnych. W wielu przypadkach urzędy miast lub gmin, nie nadały i nie określiły nazw ulic, a także nie wyznaczyły numeracji nieruchomości, lub też nazwane ulice nie zostały w ogóle oznaczone. W przypadku pakietów adresowanych imiennie, istnieje szansa, że listonosz, który obsługuje dany rejon doręczeń zna już nowych mieszkańców i jest w stanie sobie poradzić z doręczeniem tychże pakietów wyborczych. Jednak w przypadku nieobecności tego pracownika, inny zastępujący go, nie będzie w stanie ich doręczyć. Przy doręczaniu pakietów wyborczych, jako druki bezadresowe, występuje ten sam problem.
- ✓ Co w przypadku, gdy przez nieuwagę listonosza lub innego pracownika doręczającego pakiety wyborcze, dojdzie do zwykłej pomyłki i zamiast przesyłkę doręczyć do skrzynki nr 9, doręczy ją do skrzynki nr 8? Konstrukcja skrzynek oddawczych klientów jest taka, że tylko adresat ma dostęp do jej zawartości.
- ✓ Niektórzy klienci Poczty Polskiej, a zarazem osoby uprawnione do głosowania nie życzą sobie doręczania im korespondencji do miejsca ich zamieszkania lub zameldowania. Wynajmują w Poczcie Polskiej S.A. skrytki pocztowe i poprzez nie odbierają wszelką kierowaną do nich korespondencję. Czy pakiet wyborczy może zostać doręczony również do skrytki pocztowej? Ustawa tego nie reguluje. Jak w takich przypadkach mają postąpić pracownicy Poczty Polskiej S.A.?
- ✓ Art.16 wspomnianej ustawy mówi: „Operator wyznaczony, w czasie wykonywania zadań, o których mowa w niniejszej ustawie, zwolniony jest z obowiązku świadczenia innych usług pocztowych. Ta regulacja pozwala Poczcie Polskiej S.A. na zamknięcie placówek pocztowych, na czas trwania doręczania pakietów wyborczych. W znacznym stopniu utrudni to klientom korzystanie z usług Poczty Polskiej S.A. W naszej ocenie ten artykuł jest sprzeczny z ustawą prawo pocztowe, a dokładniej z art.46.2 podpunkt 5, który wyraźnie określa przez ile dni w tygodniu mają być doręczane przesyłki pocztowe. Jest to każdy dzień roboczy, nie mniej niż 5 dni w tygodniu. Co będzie w przypadku, gdy klient będzie chciał odebrać wcześniej awizowaną do niego przesyłkę, której termin odbioru upływał będzie w dniach doręczania pakietów wyborczych, a urząd pocztowy będzie nieczynny? Co w przypadku złożenia przez klienta oferty przetargowej np. przesyłką kurierską, która ma ściśle określony termin doręczenia, ważny dla nadawcy przesyłki, a termin jej doręczenia wypadnie na czas nieświadczenia usług przez Poczta Polską S.A. , bo ta zajęta będzie doręczaniem pakietów wyborczych. Nedoręczenie przesyłki dla klienta skutkować będzie, że jego oferta nie weźmie udziału w postępowaniu przetargowym z winy Poczty Polskiej S.A. Kto ewentualnie będzie pokrywał roszczenia odszkodowawcze takiego klienta?
- ✓ Art.14.1 wspomnianej ustawy mówi również o sukcesywnym dostarczaniu do gminnych obwodowych komisji wyborczych przez Poczta Polską S.A. kopert zwrotnych, wrzucanych przez wyborców do wyznaczonych skrzynek pocztowych. Po otwarciu skrzynki pocztowej, znajdująca się w niej zawartość, w tym przypadku koperty zwrotne, nie są w żaden sposób zabezpieczone. Pracownik Poczty Polskiej S.A. odpowiedzialny za opróżnianie skrzynek pocztowych, może być narażony na szereg zarzutów tak ze strony głosujących wyborców jak i samych komisji wyborczych, gdyż koperta, w której znajdować się będą dokumenty oraz karta do głosowania, może być nieprawidłowo zaklejona przez głosującego, może być otwarta, może być uszkodzona. Ciężar odpowiedzialności za odbiór kopert z oddanymi głosami i transport do komisji wyborczej spoczywać będzie na pracowniku Poczty Polskiej S.A.

W naszej ocenie, pomimo ograniczenia bezpośredniego kontaktu pracowników Poczty Polskiej S.A. z odbiorcami pakietów wyborczych, w przypadku doręczania do skrzynek odbiorczych, o ile tak to zostanie

uregulowane, a na tym etapie legislacji nie jest to jasno określone, nadal występować będzie bardzo duże zagrożenie dla życia i zdrowia nie tylko pracowników, ale i odbiorców pakietów wyborczych. Ponadto, obawiamy się, że w przypadku jakichkolwiek niepowodzeń przy realizacji całego przedsięwzięcia, jakim ma być doręczanie pakietów wyborczych przez Poczta Polską S.A., cała odpowiedzialność spadnie, nie na kierownictwo Spółki, a na pracowników, wobec których mogą być wyciągane konsekwencje służbowe.

Podkreślić pragniemy, że nie jesteśmy przeciwnikami wyborów, gdyż rozumiemy, na czym polega pewien proces demokracji. Niezrozumiałym jest dla nas wciąganie za wszelką cenę w czasie epidemii w mechanizm procesu wyborczego dziesiątek tysięcy pracowników Poczty Polskiej S.A. i narażanie całego społeczeństwa na dodatkowe zagrożenie, a jednocześnie marnowanie ogromnych ilości środków ochrony osobistej na dodatkowe zabezpieczenie pracowników Poczty Polskiej S.A., można by je przeznaczyć tam, gdzie są one najbardziej potrzebne, czyli dla pracowników służby zdrowia. Widząc szereg zagrożeń, jakie zawisły nie tylko nad głowami pracowników Poczty Polskiej S.A., ale i wielu obywateli, nie możemy być obojętni. Stąd też apelujemy do Pana Marszałka i do wszystkich Senatorów RP o nieobciążanie pracowników Poczty Polskiej S.A. odpowiedzialnością za organizację i przeprowadzenie wyborów, zwłaszcza w tak trudnym dla wszystkich okresie, jakim jest pandemia COVID-19.

2 tysiące 200 zł

Za Zarząd WZZPP

PRZEWODNICZĄCY
WOLNEGO ZWIĄZKU ZAWODOWEGO
PRACOWNIKÓW POCZTY

[Signature]
Marek Pior

Zastępca Przewodniczącego
Wolnego Związku Zawodowego
Pracowników Poczty

[Signature]
Józef Grabarczyk