

Dr Bartłomiej Opaliński
radca prawny, konstytucjonalista
Adiunkt w Uczelni Łazarskiego

OPINIA PRAWNA
w sprawie wykonalności decyzji Prezesa Rady Ministrów
z dnia 16 kwietnia 2020 r. oznaczonej jako: BPRM.4820.2.3.2020

I. TREŚĆ DECYZJI

W dniu 16 kwietnia 2020 r. Prezes Rady Ministrów, na podstawie **art. 11 ust. 2a ust. 3** ustawy z dnia 2 marca 2020 r. szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020, poz. 374, ze zm.) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020, poz. 256; dalej jako: k.p.a.) wydał decyzję administracyjną, na podstawie której polecił Poczcie Polskiej S.A. realizację działań w zakresie przeciwdziałania COVID-19, polegających na podjęciu i realizacji niezbędnych czynności zmierzających do przygotowania przeprowadzenia wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej w 2020 r. w trybie korespondencyjnym, w szczególności poprzez przygotowanie struktury organizacyjnej, zapewnienie niezbędnej infrastruktury oraz pozyskanie koniecznych zasobów materialnych kadrowych.

Na końcu ww. decyzji administracyjnej w tzw. pouczeniu zaznaczono, że od decyzji tej nie służy odwołanie, ale **strona niezadowolona z rozstrzygnięcia może, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia lub ogłoszenia, złożyć do Prezesa Rady Ministrów wnioski o ponowne rozpatrzenie sprawy**. Również w pouczeniu zastrzeżono, że strona może, na podstawie art. 52 § 3 w zw. z art. 3 § 2 pkt 1, art. 53 § 1 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325), skierować do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, za pośrednictwem Prezesa Rady Ministrów, **skargę na decyzję w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, bez skorzystania z prawa skierowania wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy**.

II. MOŻLIWOŚĆ WYKONANIA DECYZJI

Decyzja Prezesa Rady Ministrów oznaczona w *petitum* nie została opatrzona rygorem natychmiastowej wykonalności, o którym mowa w art. 108 k.p.a. Oznacza to, stosownie do informacji zawartych w pouczeniu do tej decyzji, że **nie ma ona waloru ostateczności**, bowiem **w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia lub ogłoszenia możliwe jest złożenie do Prezesa Rady Ministrów wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy**. **Walor ostateczności, a co za tym idzie, możliwość wykonania decyzja ta uzyska w dniu w dniu 4 maja 2020 r.** Wynika to z faktu, że – zgodnie z art. 1

ust. 1e i ust. 1f ustawy z dnia 18 stycznia 1951 r. o dniach wolnych od pracy (Dz. U. z 2015, poz. 90, ze zm.) – zarówno dzień 1 maja jak i 3 maja to dni wolne od pracy, zaś dzień 2 maja przypada w niedzielę.

Powyższe znajduje uzasadnienie w treści art. 130 k.p.a., zgodnie z którym w przypadku, gdyby nie wniesiono odwołania od decyzji organu I instancji, decyzja staje się wykonalna po upływie terminu do wniesienia odwołania. Z kolei z art. 127 ust. 3 k.p.a. wynika, że od decyzji wydanej w pierwszej instancji przez ministra lub samorządowe kolegium odwoławcze nie służy odwołanie, jednakże strona niezadowolona z decyzji może zwrócić się do tego organu z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy. W przepisie tym wyraźnie zaznaczono, że do wniosku tego stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące odwołań od decyzji. Powyższe wywody znajdują również potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych (zob. m. in. wyrok NSA z dnia 2 września 2015 r. sygn. akt I OSK 187/14; wyrok WSA w Rzeszowie z dnia 16 października 2013 r., sygn. akt II SA/Rz 731/13).

III. KONKLUZJA

Na podstawie przeprowadzonej analizy, nie poddając badaniu treści decyzji administracyjnej wydanej przez Prezesa Rady Ministrów w dniu 16 kwietnia 2020 r. oznaczonej jako BPRM.4820.2.3.2020, a odnosząc się jedynie do skutków formalnoprawnych, które decyzja ta powołuje, stwierdzić należy, że:

1. decyzja ta nie jest ostateczna,
2. strona niezadowolona z rozstrzygnięcia zawartego w decyzji może, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia lub ogłoszenia, złożyć do Prezesa Rady Ministrów wnioski o ponowne rozpatrzenie sprawy,
3. możliwość wykonania tej decyzji, a więc podjęcia jakichkolwiek czynności w oparciu o jej treść zaktualizuje się w dniu 4 maja 2020 r.,
4. przed dniem 4 maja 2020 r. nie jest możliwe podjęcie – w oparciu o tę decyzję – żadnych skutecznych i prawnie wiążących czynności.

Dr Bartłomiej Opaliński

radca prawny