

Warszawa, dnia 23 maja 2017 r.

PREZYDENT

MIASTA STOŁECZNEGO WARSZAWY

DECYZJA NR WV/5310/ZG/ 25 /2017

Na podstawie art. 14 pkt 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. - Prawo o zgromadzeniach (Dz. U. z 2015 r. poz. 1485 i z 2016 r. poz. 579) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, 868, 996, 1579 i 2138), po rozpatrzeniu zawiadomienia

ZAKAZUJĘ

organizacji zgromadzenia planowanego od godz. 18.00 w dniu 27 maja 2017 r. do godz. 24.00 w dniu 1 czerwca 2017 r. wokół Teatru Powszechnego z siedzibą przy ul. Zamoyskiego 20 w Warszawie, tj. na al. Zielenieckiej, al. Wedla, ul. Grochowskiej róg al. Zielenieckiej, ul. Grochowskiej i ul. Zamoyskiego.

UZASADNIENIE

W dniu 8 maja 2017 r. do Urzędu m.st. Warszawy wpłynęło zawiadomienie o zgromadzeniu planowanym od godz. 18.00 w dniu 27 maja 2017 r. do godz. 24.00 w dniu 1 czerwca 2017 r. wokół Teatru Powszechnego z siedzibą przy ul. Zamoyskiego 20 w Warszawie, tj. na al. Zielenieckiej, al. Wedla, ul. Grochowskiej róg al. Zielenieckiej, ul. Grochowskiej i ul. Zamoyskiego, z przewidywanym udziałem ponad 2000 osób. Cel zgromadzenia został w zawiadomieniu określony jako: „modlitwa różańcowa wynagradzająca Maryi Królowej Polski za bluźnierstwa przeciw Bogu, protest przeciw łamaniu Konstytucji przez Teatr Powszechny i deptaniu przez ten teatr prawa zabezpieczenia dowodów przestępstwa”. Organizator zgromadzenia dopełnił wymogów określonych w art. 10 ust. 1 i 2 ustawy – Prawo o zgromadzeniach.

W dniu 4 maja 2017 r. przed Teatrem Powszechnym przy ul. J. Zamoyskiego 20 w Warszawie, w związku z wystawianą tam sztuką pt. „Klątwa”, doszło do spontanicznych protestów osób związanych ze środowiskami skrajnej prawicy, w tym członków Obozu Narodowo-Radykalnego, podczas których zaatakowani zostali widzowie udający się na spektakl. Do wnętrza Teatru oraz na elewacje budynku rzucały także zapalone race, co stanowiło realne zagrożenie dla życia i zdrowia osób znajdujących się wewnątrz budynku. Działania przywracające porządek zostały wykonane przez Policję.

Na stronach profili Facebook: „Ogólnopolski Protest Obrońców Świętej Wiary” oraz „Marsz Niepodległości” ukazały się informacje nawołujące do „Oblężenia Teatru Powszechnego” oraz walki z „Kłątą”, sygnowane zdjęciem płonącej Tęczy na pl. Zbawiciela w Warszawie oraz komentarzami: „Może trzeba powtórzyć historię i w tym przypadku??? Dość plugastwa. Weźmy sprawy w swoje ręce”.

Z uwagi na powyższe i potrzebę omówienia z organizatorem planów przebiegu zgromadzenia, w szczególności osoby przewodniczącego i zapewnienia jego pokojowego przebiegu, w dniu 23 maja 2017 r., o godz. 10.00, w siedzibie Biura Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Urzędu m.st. Warszawy doszło do spotkania z organizatorem –

Wraz z organizatorem w spotkaniu wziął udział

– członek Obozu Narodowo-Radykalnego, uczestnik zajęć przed Teatrem Powszechnym w dniu 4 maja 2017 r.

Podczas tego spotkania nie udało się jednak doprowadzić do uzgodnienia z organizatorem takiego przebiegu zgromadzenia, które nie powodowałoby w praktyce zablokowania funkcjonowania Teatru Powszechnego, a w szczególności możliwości swobodnego wejścia i wyjścia z budynku.

Należy zatem zwrócić uwagę, że przepis art. 57 Konstytucji RP, który w sposób ogólny wyznacza granice podmiotowe i przedmiotowe, w jakich dopuszczalne jest korzystanie z wolności zgromadzeń, jednocześnie wskazuje, że warunkiem koniecznym dopuszczalności korzystania z tej wolności w pełnym zakresie jest pokojowy charakter zgromadzenia. Oznacza to, że nie może ono być organizowane w celu nawoływania do nienawiści, wzywania do stosowania przemocy wobec określonych grup czy też wywoływania zamieszek. Podobnie uczestnicy zgromadzenia powinni powstrzymywać się od wszelkich działań, które pozbawiałyby zgromadzenie pokojowego charakteru, czy powodowałyby naruszenie przepisów karnych. W przeciwnym razie zgromadzenie takie będzie miało charakter nielegalny i jako takie nie będzie podlegało ochronie prawnej. W zakresie wolności zgromadzeń wypowiedział się także Trybunał Konstytucyjny, który w wyroku z dnia 18 stycznia 2006 r. nr K 21/05 czytelnie wyjaśnił zasady realizacji wolności zgromadzeń i stwierdził, że „nie jest zgromadzeniem w znaczeniu użytym przez Konstytucję RP wspólne działanie jednostek utrudniające korzystanie z dróg publicznych (np. blokada dróg), jako instrument realizacji innych celów”.

W tych granicach należało więc ocenić zamiar organizatora przeprowadzenia zgromadzenia wokół Teatru Powszechnego w Warszawie. Z przedstawionego przez organizatora wniosku wynika jasno, że miał on zamiar przeprowadzić zgromadzenie w taki sposób, który w istocie mógłby spowodować wielodniowe zablokowanie wejścia i wyjścia z budynku Teatru Powszechnego. Wejście główne do Teatru Powszechnego znajduje się bowiem w pasie chodnika al. Zielenieckiej, natomiast wjazd na parking oraz zaplecze teatru usytuowane są od strony al. Zielenieckiej pomiędzy jego gmachem a aleją Wedla. Podczas spotkania w dniu 23 maja 2017 r. w siedzibie Biura Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Urzędu m.st. Warszawy organizator w istocie potwierdził zamiar takiego przeprowadzenia zgromadzenia.

Dlatego, w ocenie organu wydającego niniejszą decyzję, zorganizowanie zgromadzenia w formie wskazanej w zawiadomieniu oznaczałoby blokowanie wejścia i wjazdu na teren teatru, co w praktyce uniemożliwiłoby dostęp do budynku, a także zablokowałoby drogi ewakuacyjne. Wyczerpywałoby to znamiona czynu zabronionego określonego w art. 90 Kodeksu wykroczeń, zaś doprowadzenie do faktycznego pozbawienia wolności ludzi znajdujących się wewnątrz, wypełniałoby znamiona przestępstwa określonego w art. 189 Kodeksu karnego.

Niezależnie od powyższego podnieść należy również, że wprawdzie ustawa - Prawo o zgromadzeniach nie ogranicza długości trwania zgromadzenia, jednak biorąc pod uwagę, że w zgłoszeniu wskazano długi – blisko tygodniowy – okres trwania zgromadzenia, konieczna jest ocena, czy w tym przypadku wypełniona ono znamiona definicji zgromadzenia, o której mowa w art. 3 ust. 1 Prawa o zgromadzeniach. Ustawodawca wskazał, że zgromadzeniem jest zgrupowanie osób na otwartej przestrzeni dostępnej dla nieokreślonych imiennie osób w określonym miejscu, w celu odbycia wspólnych obrad lub w celu wspólnego wyrażenia stanowiska w sprawach publicznych. Jednakże otoczenie budynku Teatru Powszechnego od godz. 18.00 w dniu 27 maja 2017 r. do godz. 24.00 w dniu 1 czerwca 2017 r. może nasuwać wątpliwości tego rodzaju.

Dodatkowo należy mieć na uwadze, że zgodnie z przepisami art. 18 i 19 ustawy - Prawo o zgromadzeniach, zgromadzeniem kieruje jego przewodniczący, a organizator i przewodniczący zgromadzenia są obowiązani do zapewnienia przebiegu zgromadzenia zgodnie z przepisami prawa oraz do przeprowadzenia zgromadzenia w taki sposób, aby zapobiec powstaniu szkód z winy uczestników zgromadzenia. W tym celu organizator zgromadzenia oraz przewodniczący zgromadzenia podejmują przewidziane w ustawie środki, a ponadto w trakcie trwania zgromadzenia jego przewodniczący jest obowiązany pozostawać w kontakcie z przedstawicielem organu gminy, lub funkcjonariuszami Policji obecnymi na miejscu zgromadzenia. Tym samym ustawodawca nakładając na przewodniczącego obowiązek kierowania zgromadzeniem określił, nie określając wprost norm czasowych okres, przez jaki może ono trwać. Można przyjąć, że jest to czas wytrzymałości ludzkiego organizmu do nieustannego kierowania zgromadzeniem. W złożonym zawiadomieniu o zamiarze przeprowadzenia zgromadzenia organizator wskazał siebie jako przewodniczącego zgromadzenia.

Podany w zawiadomieniu termin 5 dni, a więc czas, w którym nie jest możliwe ustawiczne kierowanie obradami lub wyrażaniem stanowiska wskazuje, iż faktycznym celem jest zajęcie terenu wokół Teatru Powszechnego, a nie zorganizowanie zgromadzenia, które z wyżej podanych przyczyn tak długo trwać nie może. Określona w zgłoszeniu długość trwania zgromadzenia wskazuje bowiem, że nie zostaną spełnione warunki dyspozycji art. 18 i 19 ustawy - Prawo o zgromadzeniach. Niemożliwa jest bowiem, wymagana przez ustawę, nieprzerwana obecność przewodniczącego zgromadzenia i kierowanie nim, a także nieustanne wspólne obradowanie i wyrażanie stanowiska przez kolejne 5 dób.

Z powyższych względów, w ocenie organu wydającego niniejszą decyzję, odbycie zgromadzenia naruszałoby zasady organizowania zgromadzeń a także przepisy karne, dlatego należało orzec jak w osnowie.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji stronie przysługuje prawo odwołania do Sądu Okręgowego w Warszawie, al. Solidarności 127. Odwołanie wnosi się bezpośrednio do sądu, w terminie 24 godzin od udostępnienia decyzji o zakazie zgromadzenia na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu m.st. Warszawy (art. 16 ust. 1 ustawy - Prawo o zgromadzeniach).

**PREZYDENT
m.st. Warszawy**



z up. PREZYDENTA M.ST. WARSZAWY

Ewa Gawor
Dyrektor
Biura Bezpieczeństwa i Zarządzania
Kawisowam

Otrzymują:

- 1)
- 2) Komendant Rejonowy Policji Warszawa VII,
- 3) Sąd Okręgowy w Warszawie,
- 4) a/a.